《粮食仓储企业安全生产标准化建设规范》
（报批稿）编制说明

一、 目的意义

1、建设现状

目前，我省各种规模类型的粮食仓储企业的数量已超过千家，但受企业从业人数所限，普遍呈现“营业收入相对较高、从业人员偏少（普遍不足 20 人）”的特点。安全管理方面，人手紧张、专业能力不足等问题突出，出现粮食仓储行业的安全生产标准化体系建设整体滞后于危险化学品、冶金、机械等行业的情况。

面对粮食仓储行业安全生产监管的严峻形势与工作压力，江苏省粮食和物资储备局为切实履行好行业主管责任，根据国务院安全生产委员会《安全生产治本攻坚三年行动方案》、国家粮食和物资储备局《全国粮食和物资储备安全生产治本攻坚和安全生产标准化三年行动方案》等文件要求，联合江苏省储备粮管理集团有限公司、江苏国恒安全评价咨询服务有限公司，研究编制了一套贴合粮食仓储企业特点、适配企业实际、可落地、可操作的安全生产标准化建设规范，全面推动全省粮食仓储企业安全生产体系规范化、标准化建设，持续提升企业的安全生产管理水平及本质安全水平。

2、必要性

当前，我省粮食仓储企业提升安全管理水平、预防事故发生的需求十分迫切，具体表现在：一是粮食仓储企业数量多、管理水平参差不齐，全省粮食仓储企业点多面广，安全生产管理能力差异较大，安全标准化建设推进不均衡、整体水平不高。二是安全基础薄弱、管理体系不健全，粮食企业普遍缺乏专职安全管理人员，安全管理缺乏系统性、规范化方法，难

以达到标准化、体系化要求。三是安全投入不足，粮食仓储企业普遍存在安全投入不足问题。受资金约束，先进安全技术装备、防护设施和应急救援器材配备不到位，本质安全水平偏低。四是从业人员安全素质整体不高，员工安全知识、操作技能和应急处置能力不足，自我防护、相互联保意识薄弱，违规作业风险突出。

3、可行性

我国很多地方重视粮食仓储企业的安全管理，积极探索安全生产的规范化建设，例如，北京市制定并发布了《粮食仓库仓储管理规范》（DB11/T 1171-2025）、上海市制定并发布了《储备粮食仓储技术管理规范》（DB31/T 830-2025）、黑龙江省制定并发布了《粮食仓储及加工企业现场安全目视化管理规范》（DB23/T 3204-2022）、江苏省泰州市制定并发布了《粮食仓储服务和管理规范》（DB3212/T 1020-2020），引领省内粮食仓储企业标准化、规范化运行，为粮食仓储企业的管理水平提升提供标准支撑。2024 年 11 月，由江苏省储备粮管理集团有限公司牵头，江苏省粮食和物资储备局、江苏国恒安全评价咨询服务有限公司等单位共同起草的团体标准《粮食仓储行业安全生产标准》（T/JSLX 012-2024）正式通过江苏省粮食行业协会发布，该团体标准落地后在省内粮食仓储企业推广实施，落地成效良好、运行平稳。

《粮食仓储企业安全生产标准化建设规范》的编制，紧密结合我省粮食仓储企业实际，针对全省粮食仓储企业安全生产标准化体系的建立、实施、保持和持续改进提出了明确、统一的基本要求，构建了科学、系统、适用、可操作的安全生产管理逻辑与工作模式，为企业规范开展安全生产工作提供了总体框架和基本遵循，对引领、规范和提升全省粮食仓储企业安全生产标准化体系建设具有重要支撑作用。

本文件在制定过程中，广泛参考、借鉴了各行业安全生产管理体系相

关标准，并深入徐州、连云港、盐城、宿迁等地粮食仓储企业开展标准化现状调研工作，实地观摩企业标准化创建过程。编制组结合我省粮食仓储企业实际，对体系文件相关要素进行合理调整、优化拓展与细化提升，进一步明确管理要求、强化落地性。本文件紧密贴合我省粮食仓储企业现状特点，企业可在现有安全生产管理体系基础上，按照统一规范要求，简便高效地构建符合自身实际的安全生产标准化体系，具有较强的针对性、适用性和可操作性。

4、预期经济社会效益

当前粮食仓储行业存在的同类型规范文件，包括《粮食仓库安全操作规程》（GB46033-2025）、《粮食仓储企业安全生产作业指南》（国粮办应急〔2023〕120号）等，其核心功能是指导粮食仓储企业的安全生产操作，缺乏对企业安全生产工作的整体性、系统性规范。此外，不同行业、不同部门制定的相关标准未能实现有效衔接，存在标准碎片化、执行口径不一的问题，显著增加了企业的合规执行成本。

《粮食仓储企业安全生产标准化建设规范》的编制，对核心技术要素进行了精简，覆盖组织机构和职责、安全生产规章制度、教育培训、设备设施、作业安全、相关方、安全风险管控与隐患排查治理、应急准备与事故处置、持续改进9个关键方面。该规范突出体系化构建，契合粮食仓储企业的生产运营特点，适应性强，为企业开展安全生产标准化建设工作提供了全面、系统的指导遵循。本文件的制定，能够有效补齐粮食仓储企业安全生产标准化建设缺乏专项规范的短板，助力推动整个粮食仓储企业安全管理水平实现稳步提升。同时，规范的落地实施，能够引导企业围绕安全生产标准化管理要素，科学配置管理人员、明确岗位职责，系统开展安全生产管控工作，进一步强化企业安全管理效能，大幅提升企业本质安全水平及行业安全管理水平。

二、任务来源

2025年11月14日，江苏省市场监督管理局发布《省市场监管局关于下达2025年度江苏省地方标准制修订计划的通知》（苏市监标〔2025〕185号），《粮食仓储行业安全生产标准化建设规范》（后期申请将立项标准名称《粮食仓储行业安全生产标准化建设规范》变更为《粮食仓储企业安全生产标准化建设规范》）为第2025105号标准，江苏省储备粮管理集团有限公司、江苏省粮食和物资储备局和江苏国恒安全评价咨询服务有限公司为标准起草单位。

三、编制过程

标准编制工作分三个阶段：

第一阶段：申报标准项目

2025年4月编制组向江苏省市场监督管理局提交《粮食仓储行业安全生产标准化建设规范》立项申请。

2025 年11月江苏省市场监督管理局下达标准制修订计划。

第二阶段：确定工作计划及标准框架

2025年11月，编制组比较分析国内粮食仓储企业标准化建设及省内各行业安全生产标准化创建方面的文件、规范，剖析省内粮食仓储企业安全生产标准化建设方面的经验及实例。2025年12月1日，向江苏省粮食和物资储备局汇报了标准编写的开展情况和工作计划，并进行了深入交流研讨，确定了标准的主体结构框架、要素内容和功能特征，并基于现行法律法规、标准规范，对标准适用范围和相关名词术语进行了界定。

2025年12月8日，江苏省粮食和物资储备局组织召开了第一次调度会议，进一步确定了前期准备工作内容、标准制定的原则和大纲、人员分工，细化了工作进度。

第三阶段：标准起草

1、收集资料及调研

2025年11月至12月，编制组系统收集、整理、分析安全生产标准化相关法律法规、标准规范，安全生产管理体系建设相关标准，以及国内及省内粮食仓储企业关于企业安全生产标准化建设相关制度文件、典型经验做法等各类资料。

同时，编制组成员深入徐州、连云港、盐城、宿迁等粮食仓储企业开展企业标准化现状调研工作，实地观摩企业标准化创建的全过程。

2、完善初稿

2025年12月至2026年3月，编制组成员按照各自分工，开展各章节的编写工作，其间组织召开4次内部研讨会，逐条研讨并修改标准草稿。

2026年3月5日，编制组向标准提出部门江苏省粮食和物资储备局汇报了标准编写情况，并与相关领导进行了交流研讨。会后，编制组根据研讨意见进行了逐条分析并进一步完善标准草稿，形成标准初稿。

3、专家咨询与修订

2026年4月3日，江苏省粮食和物资储备局联合江苏省储备粮管理集团有限公司、江苏国恒安全评价咨询服务有限公司组织召开了规范及编制说明（初稿）专家咨询会。本次会议特邀江苏省质量和标准化研究院、江苏省安全生产科学研究院等单位的3位业内知名专家，对标准进行了全面细致的审查，就标准内容、具体要求及实施可行性进行了研讨，逐条对标准初稿各条款进行质询，并提出了优化建议。

会后，编制组根据专家意见，逐条分析研究，进一步理清了标准内容与相关文件的关系，提升了标准条款语言严谨性，对章节及内容进行了优化精简和重点突出，形成了征求意见稿。

4、征求意见

2026年7月3日至8月1日，征求意见稿于江苏省市场监督管理局网站公开征求意见，期间未收到意见。

2026 年7月8日至8月8日，标准征求意见稿于江苏省粮食和物资储备局网站进行社会公开征求意见，并定向征求江苏省应急管理厅、江苏省安全生产科学研究院、江苏省质量和标准化研究院、各地级市粮食仓储主管部门、江苏科技大学、南京财经大学、江苏省粮食行业协会、粮食仓储企业等单位意见。期间共收到24家单位共97条意见，其中，采纳67条，不采纳30条。

5、审查与修改

2026 年9月23日，省市场监管局组织召开了标准审查会。会议邀请了江苏省安全生产标准化委员会、江苏省安全生产科学研究院、江苏省安全生产协会、南京市标准化研究院、南京工业大学、南京吉方安防工程公司6位业内知名专家，对标准进行了全面细致的审查，就标准文本的内容、技术要求及编制说明进行了研讨，逐条对标准送审稿的条款进行质询，并提出提出54条修改意见，采纳修改意见54 条。

会后，编制组对专家意见高度重视，逐条分析探讨并充分吸收采纳，进一步理清了标准内容与相关部门规章制度的关系，提升了标准条款语言严谨性，对内容进行了优化精简和重点突出，形成了报批稿。

四、主要内容及技术指标确立

编制组结合粮食仓储企业的标准化建设现状开展调研，收集国家和省市相关法律法规、标准规范材料并进行细致梳理，并通过专家研讨和文件查阅等方式，确定了标准的主要内容和相关的技术指标。

（一）主要内容

本标准主要内容共12章，主要内容包括范围、规范性引用文件、术语和定义、组织机构和职责、安全生产规章制度、教育培训、设备设施、作

业安全、相关方、安全风险管控与隐患排查治理、应急准备与事故处置、持续改进。

1、范围。规定了粮食仓储企业安全生产标准化建设的组织机构和职责、安全生产规章制度、教育培训、设备设施、作业安全、相关方、安全风险管控与隐患排查治理、应急准备与事故处置、持续改进的要求。

2、规范性引用文件。明确了标准正文中所引用5项标准。

3、术语和定义。根据 GB/T 1. 1—2020 对“术语和定义 ”起草和表述的要求，指出GB 46033界定的术语和定义适用于本文件。

4、组织机构和职责。规定了企业安全生产管理机构及安全生产责任制的制定要求。

5、安全生产规章制度。对规章制度、操作规程、安全手册的制定及修订等方面作出了规定。

6、教育培训。对主要负责人、企业安全管理人员、从业人员、特种作业及特种设备作业人员、危险作业人员、危险化学品保管人员等的培训提出明确要求。

7、设备设施。对企业设备设施，尤其是对特种设备的管理做出了要求。

8、作业安全。对企业熏蒸和气调作业、有限空间作业等危险作业的管理作出具体规定。

9、相关方。对相关方从教育培训到现场作业的管理做出规定。

10、安全风险管控与隐患排查治理。对企业风险辨识及隐患排查治理两个环节并结合江苏省相关要求做出明确要求，简化相关程序。

11、应急准备与事故处置。对企业应急准备和事故处置两个环节提出要求，突出粮食仓储企业应急物资配备及开展应急预案演练的重点要求。

12、持续改进。对企业标准化的运行管理作出规定。

（二）主要技术指标确立：

1、参考《江苏省冶金等工贸企业二级安全生产标准化定级通用评分标准》（苏应急函〔2023〕186号）、《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911 -2026）等标准化文件的要求，结合江苏省粮食仓储企业的实际，核心是以“简明、实用”为原则，从组织机构和职责、安全生产规章制度、教育培训、设备设施、作业安全、相关方、安全风险管控与隐患排查治理、应急准备与事故处置、持续改进共9个要素对省内粮食仓储企业标准化建设作出规定。

2、根据调研、咨询及征求意见的情况，对省内粮食仓储企业的标准化建设框架作出了修订，既参考了最新的标准化体系建设规范《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911 -2026），也结合了省内粮食仓储企业从业人员少的实际，从建设实际出发，明确了安全生产标准化建设的基本要求。

3、考虑到粮食仓储企业的生产特点，在作业安全、相关方、安全风险管控与隐患排查治理、应急准备与事故处置这4个核心要素中增加了粮食仓储企业特定管理要求，使体系的建设更契合行业特点，促进管理要素之间的相互衔接、有机融合，推动安全生产标准化体系系统化，构建安全生产长效机制。

4、组织机构和职责章节，参照《江苏省安全生产条例》中对一些行业的要求，并结合省内粮食仓储企业特点，提出高标准的要求，作出“企业从业人员超过三十人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员，从业人员三十人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员”及“企业主要负责人应每月至少组织并参与一次安全生产全面检查，安全生产管理人员应每周至少组织并参与一次安全生产检查，研究分析和解决安全生产存在问题”的规定。

5、作业安全章节，结合LS/T 1201的规定，对粮食仓储企业粮食熏蒸

作业的要求做出数据量化，要求“作业时，施药人员涉及有毒气体环境下作业的时间，每人每次不应超过30min，每人每天不应超过2次。施用储粮防护剂或空仓与器材杀虫剂时，施药人员每人每次工作时间不应超过90min，每人每天累计不应超过3h”。

6、应急准备与事故处置章节，参照《粮食仓库安全操作规程》（GB46033-2025）中压缩空气呼吸器和气体报警器的的配备要求，明确应配备n+2 套呼吸器，除 n 名进仓作业人员每人一套，额外 2 套用于现场监护人员及应急救援备用，并要求配备至少两组磷化氢、氧气等气体浓度报警仪。

五、与相关法律法规和国家标准的关系

1、本标准同国内法律法规无冲突，标准内容遵循国内安全生产相关法律要求。本标准主要适用于粮食仓储企业，并充分吸纳了《江苏省冶金等工贸企业二级安全生产标准化定级通用评分标准》（苏应急函〔2023〕186号），与《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911-2026）有效衔接。

2、本标准贯彻执行了《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国安全生产法》《江苏省安全生产条例》《粮食仓储企业重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》等有关法律、法规和方针、政策。

本标准按GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则编制。

本标准衔接《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911-2026），主要适用于省内粮食仓储企业，有效解决了粮食仓储企业套用大中型企业规范创建安全生产标准化体系所面临的各类现实难题。同时参照粮食行业《粮食仓库安全操作规程》（GB46033-2025）一些现场管理的基本要求，突出粮食仓储企业安全生产标准化建设的特点。

本标准与GB/T 47911和GB 46033的区别：本标准以《粮食仓库安全操作规程》（GB46033-2025）作为作业指导要求，借鉴《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911-2026）标准化体系逻辑，结合江苏省监管政策，形成粮食仓储企业的标准化建设体系，用于指导企业把法律、国家标准、行业要求转化为本单位完整的标准化管理体系。而《粮食仓库安全操作规程》（GB46033-2025）主要为操作标准，是粮食仓储企业现场作业的底线，《小微型企业安全生产标准化管理体系要求》（GB/T 47911-2026）是通用标准化的体系框架，无行业细节，

本标准具体条款和上述所列现行国家标准或行业标准协调一致，或直接引用，或参照原则，无原则分歧。

本标准和安全生产国家标准、行业标准及其他相关国家标准协调一致，没有矛盾。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

七、标准实施建议

本标准建议为推荐性地方标准发布。用于指导开展我省粮食仓储企业安全生产标准化建设工作。

本标准的出台，对规范省内粮食仓储企业的安全生产标准化体系具有积极的指导作用。因此，省内粮食仓储企业应贯彻执行本标准，落实各项相关条款。为了保证标准的贯彻执行，具体要求有：

1、从省、市层面对规范进行必要的宣传；

2、对省内粮食仓储企业相关负责人、安全管理人员等进行培训；

3、大力推动粮食仓储企业执行本标准；

4、及时收集整理各地在标准执行过程中出现的问题，对标准的实施效果进行动态评估。

八、起草单位和起草人信息

序号	姓名	单位名称	职务/职称	项目分工
1	丁希华	江苏省储备粮管理集团有限公司	高级工程师	项目负责
2	赵合强	江苏国恒安全评价咨询服务有限公司	高级工程师	负责编写工作和组织协调
3	沈杰	江苏省储备粮管理集团有限公司	董事长	咨询指导、审核把关
4	时建峰	江苏省储备粮管理集团有限公司	副总经理	技术指导、审核把关
5	刘俭荣	江苏省粮食和物资储备局	安全仓储与科技处处长	技术指导、审核把关
6	王志民	江苏省粮食和物资储备局	安全仓储与科技处四级调研员	负责第8章、第9章编写指导
7	韩建涛	江苏省储备粮管理集团有限公司	总经理助理	负责第1章和第2章编写
8	张健	江苏省储备粮管理集团有限公司	总经理助理	负责第3章和参考文献编写
9	李晓青	江苏省储备粮管理集团有限公司	仓储部部长助理	负责第4章、第5章编写
10	李伟民	江苏省储备粮管理集团有限公司	仓储部部长助理	负责政策文件收集及编制说明编写
11	吴俊峰	江苏省储备粮管理集团有限公司	职员	负责征求文件收集及编制说明编写
12	王培根	江苏省储备粮管理集团有限公司	高级技师	负责第6章编写
13	刘天宇	江苏省储备粮管理集团有限公司	技师	负责第7章编写
14	顾小洲	江苏省储备粮管理集团有限公司	高级技师	负责第8章、第9章编写
15	阮海波	江苏省储备粮管理集团有限公司	技师	负责第10章、第11章、第12章编写
16	杭尹来	江苏国恒安全评价咨询服务有限公司	注册安全工程师	负责政策文件、法律法规、征求意见等内容收集整理